

第八屆粵港澳法學研討會

日期：2024年3月7日(星期四)

時間：09:00 – 17:30

地點：香港城市大學鄭翼之樓 4樓范彭綺雯多媒體會議廳

私隱專員主題演講致辭

主題：高水平法治保障新時代

粵港澳大灣區高質量發展

題目：促進個人信息跨境流動，貢獻大灣區高質量發展

香港發揮「一國兩制」優勢 貢獻粵港澳大灣區發展

1. 尊敬的張蘇軍會長（中國法學會副會長）、丁春豔教授（香港城市大學法律學院副院長、教授）、各位領導、各位嘉賓，早上好。首先，恭喜主辦單

位廣東省法學會、香港城市大學法學院及澳門大學法學院，成功舉辦今天的研討會。我在這裏衷心感謝您們團隊的努力及貢獻。我也特別感謝大會的邀請，給我這次機會出席今天的研討會，與大家分享有關高水平法治保障促進粵港澳大灣區發展的展望。

2. 去年 4 月，習近平主席在廣東考察時強調，要使大灣區成為新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地。
3. 今年是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》頒布實施五周年，大灣區過去五年來不斷推進在基礎設施建設、互聯互通、創新科技等方面的發展。香港作為大灣區的中心城市之一，必須全面投入國家推進灣區建設的願景。

4. 正如習主席在 2022 年慶祝香港回歸祖國二十五周年的重要講話中提及，香港擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。中央特別支持香港抓住國家發展帶來的歷史機遇，主動對接大灣區建設的國家戰略。習主席亦明確指出，中央政府完全支持香港保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。
5. 粵港澳大灣區具備「一國、兩制、三法域」的特色。就香港而言，「一國兩制」的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定。在「一國兩制」下，香港可以發揮「兩制」的優勢，善用自由便利的營商環境及其國際金融中心的地位，對接國家戰略，貢獻國家高質量發展。
6. 香港作為國家唯一的普通法司法管轄區，既可與眾多主要經濟體接軌，成為連接大灣區及世界的

橋梁，也可為「法治灣區」提供穩妥的落地支撐，推進大灣區的整體發展。

7. 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》第四章第一節

「構建開放型區域協同創新共同體 - 加強科技創新合作」提及「...探索有利於人才、資本、信息、技術等創新要素跨境流動和區域融通的政策舉措，共建粵港澳大灣區大數據中心和國際化創新平台...」¹。

8. 香港特區政府在 2022 年 12 月公布的《香港創新科技發展藍圖》也分別提出「推動數字經濟發展，建設智慧香港」和「加快香港數字經濟和智慧城市發展步伐，提升市民生活質素」為四大發展方向和八大重點策略之一²。

¹ https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Outline_Development_Plan.pdf

² https://www.itib.gov.hk/zh-hk/publications/I&T%20Blueprint%20Book_TC_single_Digital.pdf

9. 此外，香港特區政府於 2022 年年底也成立了「融入國家發展大局督導組」，宏觀推進和督導融入國家發展大局的工作。香港行政長官也特別提到香港將全力打通大灣區人流、物流、資金流、信息流，加強大灣區城市之間的高水平合作。
10. 香港行政長官在 2023 年 10 月發布的《施政報告》中特別提到特區政府會鞏固和持續發展香港在「十四五」規劃下的「八大中心」定位，包括國際創新科技中心、國際貿易中心、國際金融中心等等，確保香港的競爭力和經濟持續發展³。
11. 這一系列發展方向中提及的信息、數據、數字經濟及創新科技往往都包括個人信息在內。因此，個人信息互通與香港以及大灣區的長遠發展方向息息相關。

³ https://www.policyaddress.gov.hk/2023/public/pdf/policy/policy-full_tc.pdf

12. 數據安全也是當中至關重要的一環；數據安全既是數字經濟的基礎，也是國家安全的組成部分。數據包括個人信息，因此防範個人信息隱私被侵犯亦屬維護數據安全的重要一環。保障個人信息隱私的法律框架在當中有關鍵性的影響。

香港的私隱法律框架、維護國家安全

13. 香港以《個人資料（私隱）條例》（《私隱條例》）作為保障個人資料私隱的法律框架。《私隱條例》於一九九六年正式生效，可說是亞洲區內全面保障個人資料私隱最早的一條法例。

14. 《私隱條例》適用於香港的公私營機構，屬於科技中立及原則性的法例。根據《私隱條例》，「個人資料」的概念與內地《個人信息保護法》下的「個人信息」相類似。任何資料使用者必須遵從《私隱條例》下的相關規定，包括六項保障

資料原則，條例規管了處理個人資料的整個生命週期，由收集資料，以至保存、使用及銷毀資料。

15. 就資料的保安而言，《私隱條例》下的保障資料第 4 原則訂明資料使用者須採取一切切實可行的步驟，保障個人資料不會未經授權或意外地被查閱、處理、刪除、喪失或使用。

16. 正如我剛才所說，數據安全是國家安全的重要組成部分。私隱專員公署一直積極推展數據安全及網絡安全的工作，確保香港市民的個人資料私隱獲得充分保障。

17. 去年，公署引用了循規審查或調查的權力，共處理 236 宗主動審查個案及 157 宗的資料外洩事故通報。我們相信打造安全可靠的科技生態環境，不但可推進數字經濟的發展，更可進一步維護國家安全。

配合內地及粵港澳大灣區的發展方向

促進個人信息跨境流動 - 與內地的相關法律法規對接

18. 事實上，隨著大灣區內各城市之間的緊密融合，香港和大灣區其他城市之間的數據跨境流動需求亦與日俱增。跨境數據流動既可促進大灣區整體的發展，亦可加速建立「數字灣區」。

19. 在上述前提下，香港特別行政區創新科技及工業局（創科局）與國家互聯網信息辦公室（國家網信辦）於 2023 年 6 月簽署了《促進粵港澳大灣區數據跨境流動的合作備忘錄》（《合作備忘錄》），為促進大灣區內個人信息跨境流動的發展提供鞏固基礎。同年 12 月，國家網信辦、創科局及私隱專員公署共同制定《粵港澳大灣區（內地、香港）個人信息跨境流動標準合同》（《大灣區標準合同》）

的便利措施，以促進及簡化大灣區內地城市與香港之間的個人信息跨境流動的合規安排。

20. 就此，私隱專員公署衷心感謝國家網信辦對促進大灣區個人信息跨境流動的大力支持。

21. 《大灣區標準合同》適用於大灣區九個內地城市 and 香港兩地之間的個人信息跨境轉移，包括由大灣區內地城市至香港的個人信息跨境轉移，及由香港至大灣區內地城市的個人資料跨境轉移。

22. 為實施《大灣區標準合同》，兩地政府訂立了《粵港澳大灣區(內地、香港)個人信息跨境流動標準合同實施指引》(《大灣區標準合同實施指引》)。個人信息處理者及接收方可以根據《大灣區標準合同實施指引》的要求，按自願原則及統一的範本訂立標準合同，從而規範合同雙方就個人信息跨境流動的責任和義務。

23. 《大灣區標準合同》採用了「屬地」的概念，確保個人信息處理者及接收方可以按照所在地的相關法律規定進行跨境個人信息轉移，即香港的資料使用者需要遵從香港《私隱條例》的規定，而內地的個人信息處理者則需要遵從內地《個人信息保護法》及相關法律法規的規定。

24. 而為了與內地的相關法律法規對接，相比起《私隱條例》的規定，《大灣區標準合同》要求個人信息處理者開展個人信息保護影響評估及就標準合同進行備案。另一方面，作為促進大灣區內個人信息跨境流動的便利措施，《大灣區標準合同》亦豁免了部分內地跨境轉移個人信息的要求。

25. 為協助香港機構理解《大灣區標準合同》的適用性及相關合約條款，私隱專員公署亦發出了「跨境資料轉移指引:《粵港澳大灣區（內地、香港）個人信息跨境流動標準合同》」。公署鼓勵企

業及機構採用《大灣區標準合同》作出相關個人資料跨境轉移。

26. 作為便民利企的措施，《大灣區標準合同》既符合《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，亦屬「一國兩制」指導原則下，促進香港及大灣區發展和成功的重大突破。

配合數字經濟發展

27. 香港在「一國兩制」下，既有國家的大力支持，再配合大灣區的互聯互通，將可進一步推動「數字香港」、「數字灣區」。

28. 2023年2月，國務院發布了《數字中國建設整體布局規劃》，明確表示會“打通數字基礎設施大動脈”，作為數字中國建設基礎的重要一環，為國家數字基礎設施建設提供了重要的政策支持。習主席於2023年11月在烏鎮舉行的世界互聯網大會

烏鎮峰會發表的致辭當中也提到深化數字領域國際交流合作、加快信息化服務普及，縮小數字鴻溝等發展方向。

29. 香港必須把握國家所提供的數據發展和科技創新的新機遇，全面投入國家塑造「數字灣區」的願景。為配合數字經濟發展，私隱專員公署會積極參考其他地區在便利個人資料處理方面以推動創新的經驗，以確保《私隱條例》對個人資料私隱提供適當保障的同時，也有助促進創新科技的發展。在推動香港建設國際創新科技及數據中心方面，公署亦將繼續就保障個人資料私隱議題向政府及相關持份者提供專業和適切的意見，以支持香港融入大灣區、以至國家的數字經濟發展大局。

30. 隨著粵港澳大灣區內各城市緊密融合，我們也一直積極與大灣區內的監管機構及組織，例如深

圳數據交易所進行交流，以了解內地數字經濟的發展。私隱專員公署將持續深化與大灣區相關機構及專業人士的交流，開拓新的合作空間，為加速建立數字灣區，發展「數字中國」作出貢獻。

應對新興科技發展所帶來的挑戰

31. 在這數碼時代，科技急速發展為各行各業帶來無數商機。廣泛採用人工智能等新興科技徹底改變了我們的生活和機構的工作方式。在人工智能以及大數據應用日益廣泛的年代，如何更有效保障個人資料私隱當然是重要的一環。

32. 我們留意到，為促進和規範生成式人工智能的健康發展和應用，國家互聯網信息辦公室連同六個不同國家部門於2023年7月發布《生成式人工智能服務管理暫行辦法》，並於2023年8月開始實施。

33. 在香港，公署於2021年發布《開發及使用人工智能道德標準指引》（《人工智能指引》），以協助機構在開發及使用人工智能時，遵從《私隱條例》的相關規定。《人工智能指引》已經反映國際上共同認可的價值及原則。我們也在去年9月發出資料單張《使用AI聊天機械人「自保」十招》，向公眾建議應如何在享用新科技帶來的好處之餘，也懂得保障自己的個人資料私隱。

34. 我們會繼續留意人工智能技術的發展情況，以及其對個人資料私隱所構成的風險，實踐國家堅持發展和安全並重、促進創新和依法治理相結合的原則。

結語

35. 放眼未來，私隱專員公署將繼續緊貼國家的數字經濟發展，積極推動促進個人信息在大灣區內

跨境流動的便利措施，為粵港澳大灣區和香港的互聯互通，為國家高質量發展和高水平對外開放，作出貢獻。

36. 今天實在是一個很難得的機會，讓廣東、澳門與香港的學者、專家、朋友們，聚首一堂，探討粵港澳大灣區在法律領域中的發展。我祝願粵港澳的朋友們在研討會上暢意交流，會議成果豐碩！祝大家身體健康，工作順利，謝謝大家！